

## ***Human Rights Without Frontiers***

**Avenue d'Auderghem, 1040 Brussels**

**Phone/Fax: 32 2 3456145**

**Email: [international.secretariat.brussels@hrwf.net](mailto:international.secretariat.brussels@hrwf.net) – Website: <http://www.hrwf.eu>**



### **La ‘République Populaire du Donetsk’ et la liste noire de l’Union européenne de ses dirigeants**

#### ***Qui est qui ?***

**Willy Fautré, directeur de *Human Rights Without Frontiers Int’l* (Bruxelles)**

La République Populaire du Donetsk (RPD) et la République Populaire de Luhansk (RPL), toutes deux auto-proclamées, ont été constituées le 11 mai 2014 sur le territoire du Donbass (région industrielle de Donetsk et de Luhansk du sud-est de l’Ukraine) à la suite de référendums qui n’ont été reconnus ni par le gouvernement ukrainien ni par la communauté internationale. La réponse de Kyiv a été militaire.

Les premiers Accords de Paix de Minsk du 5 septembre 2014 prévoyaient que les parties en conflit

- retirent leur armement lourd à 15 km de part et d’autre de la ligne de contact, créant ainsi une zone de sécurité de 30 km
- cessent leurs opérations offensives
- cessent d’envoyer des avions de combat au-dessus de la zone de sécurité
- mettent sur pied une mission de surveillance de l’OSCE
- retirent tous les mercenaires étrangers de la zone de conflit

mais cela n’a pas mis un terme à la guerre et à l’expansion territoriale des séparatistes.

En septembre 2014, les républiques auto-proclamées ont unilatéralement adopté des lois pour l’élection de leurs dirigeants malgré l’opposition du gouvernement central à Kyiv.

En tout, 2,2 millions de gens vivent dans la région de Luhansk et 4,3 millions dans la région du Donetsk. Le pourcentage de Russes représente environ 40%. L'exploitation du charbon et la métallurgie constituent l'activité industrielle principale des deux territoires.

## **Portraits de quelques dirigeants séparatistes visés par les sanctions de l'UE**

Le premier dirigeant politique de la République Populaire du Donetsk fut **Alexander Borodai**, un citoyen russe originaire de Moscou. Il exerça les fonctions de premier ministre dès le 16 mai 2014. Alexander Zakharchenko lui succéda le 7 août 2014.

Des élections furent organisées le 2 novembre 2014 et dix jours plus tard, **Alexander Zakharchenko**, cumulant les fonctions de chef d'état et de premier ministre de la République Populaire du Donetsk, composait un nouveau gouvernement.

Les listes successives de sanctions de l'UE depuis avril 2014 reprennent de nombreuses personnes occupant ou ayant occupé des fonctions officielles pendant un certain temps dans la République Populaire du Donetsk, laquelle ne jouit d'aucune reconnaissance internationale. Quelques noms dignes d'intérêt:

**Alexander Borodai, premier ministre (16 mai - 7 août 2014)**

**Alexander Vladimirovich Zakharchenko, premier ministre (depuis le 7 août 2014)**

**Vladimir Antyufeyev (Vadim Shevtsov), vice-premier ministre (depuis juillet 2014)**

**Alexander Sergeevich Khodakovsky, ministre de la sécurité d'état (16 mai – 16 juillet 2014)**

**Igor Girkin/ Strelkov, chef militaire (jusque août 2014)**

Fyodor Berezin, second d'Igor Strelkov  
Serhii Zdriliuk, bras droit d'Igor Strelkov  
Igor Kakidzyanoz, commandant en chef

Pavel Gubarev, gouverneur auto-proclamé  
Boris Litvinov, président du conseil suprême  
Ekaterina Gubareva, ministre des affaires étrangères  
Ekaterina Filippova, ministre de la justice  
Ihor Vladymyrovych Kostenok, ministre de l'éducation  
Alexander Timofeev, ministre du budget  
Evgeny Manuilov, ministre des communications  
Alexander Kofman, premier porte-parole du parlement

Ravil Kahlikov, vice-premier ministre et ancien procureur général

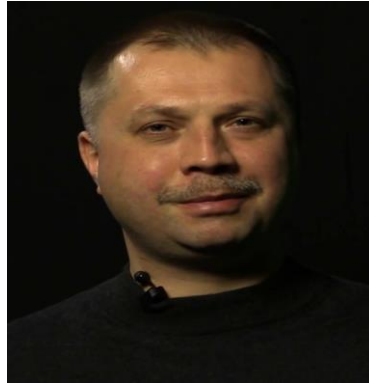
Yuriy Sivokononko, membre du parlement et de l'Union des Vétérans de la police anti-émeutes du Donetsk

Yevgeniy Eduardovich Mikhaylov, chef de l'administration pour les affaires gouvernementales

Yevgeniy Vyacheslavovich Orlov, membre du conseil national  
Eduard Basurin, vice-commandant du ministère de la défense

tous se réclamant de la République Populaire du Donetsk auto-proclamée.

### **Alexander Yurevich Borodai, premier ministre de la RPD (16 mai - 7 août 2014)**



**Alexander Yurevich Borodai**, citoyen russe, est né à Moscou le 25 juillet 1972. Borodai est titulaire d'un diplôme de philosophie de l'Université d'Etat de Moscou. En 1994, il a couvert la 1<sup>o</sup> Guerre de Tchétchénie pour l'agence russe RIA Novosty. En 1996, il s'est mis au service du journal "Zavtra". Depuis 2001, il a dirigé la firme de consultance "Sotsionaster" spécialisée dans la gestion de crises.

Borodai est devenu conseiller politique de Sergey Aksyonov, premier ministre de la République de Crimée, après sa sécession de l'Ukraine, dans les premiers mois de 2014. Le 16 mai 2014, il fut nommé au poste de premier ministre de la République Populaire du Donetsk dont il démissionna le 7 août 2014.

Quand il annonça sa démission, il déclara "Je suis venu ici pour gérer une crise, une 'startup', si vous voulez. Beaucoup a été fait ces derniers jours et la République Populaire du Donetsk s'est révélée être un état. Je suis moscovite. Le Donbass devrait être dirigé par quelqu'un du Donetsk. Maintenant, je cède ma place à un homme de terrain respecté, mon ami Alexander Zakharchenko."

Borodai et le commandant de l'armée de la République Populaire du Donetsk, Igor Strelkov, étaient de proches collaborateurs de l'homme d'affaires russe controversé Konstantin Malofeev à l'encontre duquel l'Ukraine a ouvert une enquête criminelle en juillet 2014 pour avoir financé des "groupes militaires illégaux" dans l'est de l'Ukraine. Malofeev figure également sur la liste des personnalités visées par les sanctions de l'UE et la liste noire des Etats-Unis.

**Alexander Zakharchenko, chef d'état et premier ministre de la RPD (depuis le 7 août 2014)**



**Alexander Vladimirovich Zakharchenko** est né le 26 juin 1976 dans le Donetsk (à l'époque République Socialiste Soviétique d'Ukraine). Citoyen ukrainien, il se déclare orthodoxe. Il était le chef de la branche du Donetsk du Bataillon Oplot, une section de la Milice Populaire du Donbass qui a participé à la répression des protestations de la Place Maidan par le gouvernement de Yanoukovych.

Lors d'interviews, Zakharchenko s'est présenté comme étant ingénieur en électricité mais selon la BBC, il a fait des études techniques et il a travaillé comme électricien dans une mine. D'après les medias russes, il a ensuite étudié le droit et a essayé de se faire la main comme homme d'affaires.

Il est actuellement le chef d'état et premier ministre de la République Populaire du Donetsk auto-proclamée.

Il a succédé à Alexander Borodai en tant que premier ministre le 7 août 2014 et Borodai a alors déclaré qu'il était devenu son vice-premier ministre.

Le 24 juillet 2014, après avoir été blessé au bras dans un combat contre l'armée ukrainienne, il s'est vu attribuer le rang de major par Igor Girkin (alias "Strelkov"), un nationaliste russe qui a joué un rôle-clé dans la guerre du Donbass.

Le 28 août, Zakharchenko a reconnu que des milliers de citoyens russes, y compris de nombreux soldats professionnels, se battaient aux côtés des séparatistes.

En septembre, Zakharchenko était le chef de la délégation de la République Populaire du Donetsk pour les négociations à Minsk. D'après les militants de Zakharchenko qui ont organisé les élections parlementaires de la région séparatiste du Donbass le 2 novembre, Zakharchenko a remporté le scrutin avec 78.93% des voix. En décembre, il a affirmé qu'il

avait été témoin de ce qui était arrivé au Vol 17 de la Malaysia Airlines. En février 2015, Zakharchenko, qui représentait la République Populaire du Donetsk à Minsk, a approuvé l'Accord de Paix Minsk II, le qualifiant de 'victoire majeure pour les républiques populaires de Luhansk et Donetsk'.

**Vladimir Antyufeyev, vice-premier ministre (depuis juillet 2014)**



**Vladimir Antyufeyev**, aussi connu sous le nom supposé de **Vadim Shevtsov** est né le 19 février 1951 à Novosibirsk (alors République Socialiste Soviétique de Russie). En 1974, il a terminé ses études à l'académie de police de Minsk (République Socialiste Soviétique de Biélorussie).

En 1990-1991, il était commandant des unités spéciales de l'OMON, la police anti-émeute soviétique. Il fut l'un des organisateurs de la tentative de renversement du gouvernement de Lettonie en 1991. Son action lui valut d'être accusé par le gouvernement letton de "crimes contre l'état". Selon lui, il a échappé de peu à l'arrestation, ne trouvant son salut que dans la fuite vers Moscou. Pendant des années, il a été traqué par les agences de renseignement de la Lettonie et de la Moldavie. A ce jour, il n'est toutefois plus sur la liste des criminels recherchés par ces pays, les actes lui imputés étant désormais prescrits.

En septembre 1991, il a participé au mouvement séparatiste luttant pour la sécession de la Transnistrie de la Moldavie. Sous le nom de 'Vadim Shevtsov,' Antyufeyev a créé et dirigé le ministère de la sécurité d'état de la République auto-proclamée de Transnistrie qui n'est pas reconnue par la communauté internationale. Le vrai nom de Shevtsov a été révélé par Alexander Lebed en 1997.

En 2003, Antyufeyev a défendu une thèse de doctorat sur 'La Géo-stratégie de la Russie dans le Sud-Ouest' à l'Académie Présidentielle Russe de l'Administration Publique et d'Economie Nationale.

En 2004, le procureur de Moldavie a accusé Antyufeyev d'avoir commis des crimes contre l'état de Moldavie et d'avoir libéré un officier accusé de plusieurs assassinats. La même année, Vladimir Antyufeyev a été déclaré persona non grata par l'Union Européenne.

Antyufeyev a déclaré que le but de sa vie est de ramener la Transnistrie en Russie. Début 2012, il a été démis de ses fonctions par le nouveau président élu de Transnistrie, Yevgeny Shevchuk, et une enquête criminelle a été ouverte contre lui pour abus de pouvoir, détournement de fonds publics et destruction de documents.

Antyufeyev s'est alors réfugié à Moscou où il a vécu jusqu'au début de la crise ukrainienne. Il dit avoir travaillé en Ossétie du Sud, en Abkhazie et en Crimée... En juillet 2014, il est tout à coup apparu comme 'vice-premier ministre' de la République Populaire du Donetsk. Alexander Borodai, à l'époque premier ministre, lui a alors confié le portefeuille de la sécurité d'état et des cours de justice que détenait jusque-là Alexander Khodakovsky. Antyufeyev figure sur la liste noire des personnes frappées du gel de leurs avoirs par l'UE et de l'interdiction de voyage en Europe concernant 95 Russes impliqués dans le conflit dans l'est de l'Ukraine.

#### **Alexander Khodakovsky, ministre de la sécurité d'état (16 mai – 16 juillet 2014)**



**Alexander Sergeevich Khodakovsky** commandait le Bataillon pro-russe Vostok constitué début mai 2014<sup>1</sup>. Khodakovsky est l'ancien commandant de la brigade spéciale Alpha (unité d'élite anti-terroriste) des services de sécurité de l'Ukraine. A ce titre, il a activement pris part à la tentative du président Yanoukovych d'écraser les manifestations de Maidan à Kyiv. Son rôle exact dans cette repression reste toutefois peu clair.

---

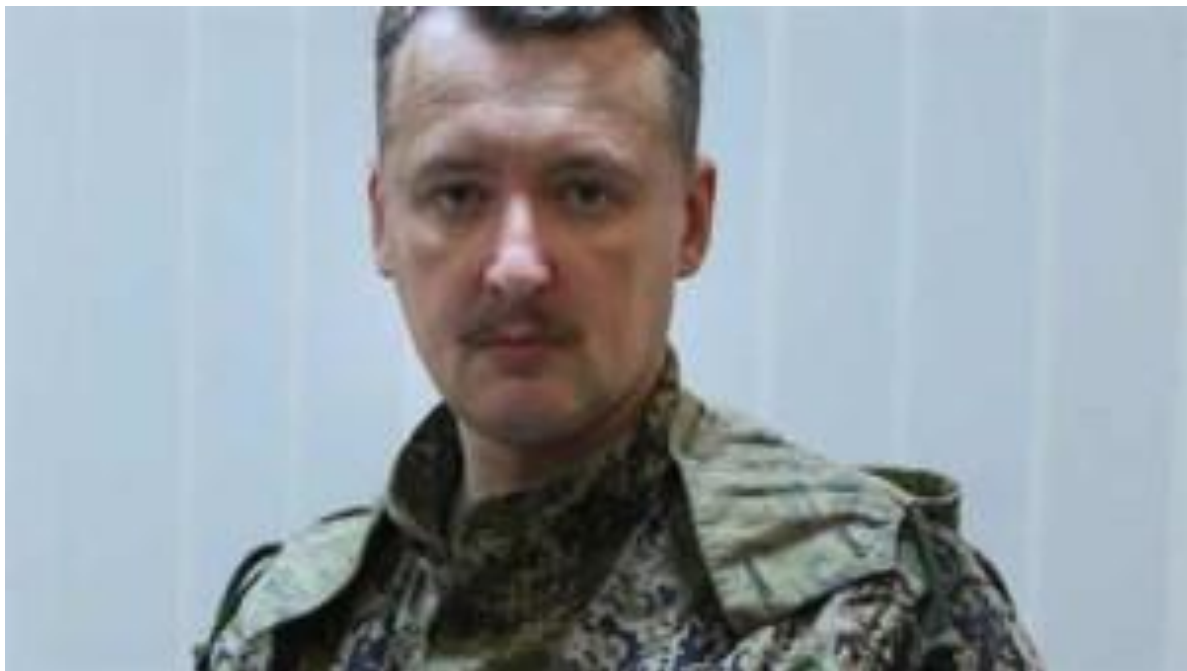
<sup>1</sup> Le bataillon Vostok de Khodakovsky est l'une des nombreuses milices séparatistes du Donetsk. Parmi d'autres, on peut citer: Oplot (commandée par Aleksander Zakhchrenko); l'Armée orthodoxe russe (Mikhail Verin); Kalmius; Rus et Zarya.

Lors des révoltes dans le Donbass, il a quitté les services de sécurité ukrainiens pour devenir le chef des 'Forces Patriotiques du Donbass' pro-russes dans la région du Donetsk. Dans le gouvernement de la République Populaire du Donetsk mis en place le 16 mai 2014, Khodakovsky a obtenu le poste de ministre de la sécurité d'état. Le 16 juillet 2014, il a été remplacé par Vladimir Antyufeyev.

Il a été soupçonné d'avoir été impliqué dans le tir qui a abattu l'avion de la Malaysia Airlines et d'avoir essayé d'éviter que les boîtes noires ne tombent aux mains des enquêteurs mais il a nié toute responsabilité dans le tir de missile.

Certains rapports ont fait état de tensions entre Khodakovsky et Strelkov du fait que jusqu'à l'apparition de ce dernier et de sa milice, le Bataillon Vostok était l'unité militaire de choc des séparatistes au Donetsk.

### **Igor Girkin, chef militaire de la RPD (jusqu'août 2014)**



**Igor Girkin** (aussi connu sous le nom de « Strelkov »), un officier retraité de l'armée russe, a été le chef militaire de la République Populaire du Donetsk jusqu'en août 2014. Ce vétéran des armées de l'Union Soviétique et de la Russie a déclaré à des journalistes qu'il avait été



général des services de renseignements militaires russes et qu'il avait servi au FSB (le successeur du KGB) jusque mars 2013. Moscou a toutefois démenti ses affirmations.

Igor Girkin est né le 17 décembre 1970 à Moscou. Il a fait des études à l'Institut d'Etat de Moscou pour l'Histoire et les Archives. Il est passionné d'histoire militaire. Quand il était étudiant, il a rejoint un groupe plaidant pour un retour de la monarchie. Il est un grand admirateur de Mikhaïl Drozdovsky, un général de la Garde Blanche qui s'est battue contre les bolchéviques dans la guerre civile russe (1917-1922).

Dans un journal personnel publié en 1999, il déclare avoir participé à plusieurs guerres et conflits: en Tchétchénie, en Transnistrie et en Bosnie<sup>2</sup> (novembre 1992 et avril 1993) où il a combattu dans le 2<sup>e</sup> Corps de Volontaires Russes pour le Général Ratko Mladic, ancien chef militaire serbe accusé de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et de génocide. Mladic a été extradé vers La Haye le 31 mai 2011 pour y être jugé par le Tribunal Pénal International pour l'Ancienne Yougoslavie. Strelkov s'est battu en Bosnie au sein d'un groupe de monarchistes russes connu sous le nom des Loups du Tsar. Dans son journal, Strelkov semble se distancer des atrocités serbes commises à Visegrad. Il est rentré en Russie en avril 1993.

Au début de la guerre dans l'est de l'Ukraine, Strelkov était considéré comme l'une des figures séparatistes les plus puissantes de la région. Il s'est alors déclaré ministre de la défense de la République Populaire du Donetsk. Il est devenu une star militaire dans l'est de l'Ukraine et en Russie.

Igor Strelkov a été souvent accusé d'avoir descendu l'avion de la Malaysia Airlines MH17 qui a fait 289 victimes le 17 juillet 2014 mais le 27 juillet il a tenu une conférence de presse impromptue au cours de laquelle il a nié toute implication dans l'événement.

Dans une interview publiée par *The Moscow Times* in novembre 2014<sup>3</sup>, Strelkov a déclaré avoir déclenché la guerre dans l'est de l'Ukraine après l'annexion de la Crimée par la Russie. Lui-même et les séparatistes pensaient alors que le Donetsk et Luhansk suivraient le même scénario mais il a été déçu par le peu de volonté politique de Moscou d'annexer les territoires qu'ils avaient conquis.

Strelkov a quitté son poste de chef militaire en août 2014 et est rentré à Moscou à l'automne de la même année.

L'UE croit qu'il travaille pour les services de renseignements russes et l'a placé sur sa liste de personnes à sanctionner. Il ne craint toutefois pas de critiquer Moscou à qui il reproche de ne pas être intervenu directement dans le conflit.

---

<sup>2</sup> Pour plus de détails, voir <http://www.ibtimes.co.uk/igor-strelkovs-bosnian-diary-ukraine-separatist-leaders-1992-bloody-war-1458897>

<sup>3</sup> The Moscow Times (21.11.2014): Russia's Igor Strelkov. I am responsible for war in Eastern Ukraine: <http://www.themoscowtimes.com/news/article/russias-igor-strelkov-i-am-responsible-for-war-in-eastern-ukraine/511584.html>



## Conclusions

Il est évident que la Russie mène une guerre par procuration dans le Donbass. Un aperçu général des figures marquantes qui ont conquis et administré les deux régions ukrainiennes depuis plus d'un an indique clairement qu'ils sont les mains cachées de Poutine.

Le premier ministre installé en premier lieu dans la République Populaire du Donetsk, **Alexander Borodai**, est un citoyen russe de Moscou qui a participé à la conquête de la Crimée.

Il s'est retiré au profit de **Alexander Zakharenko**, né dans le Donetsk, sans doute sur ordre de Moscou, pour donner un visage plus ukrainien à la rébellion. Toutefois, le vice-premier ministre de Zakharenko, **Vladimir Antyufeyev**, est russe. Il a joué un rôle de premier plan dans les opérations de la police soviétique visant à écraser le mouvement d'indépendance en Lettonie en 1990-1991. Il a ensuite contribué à la création de la République séparatiste de Transnistrie, non reconnue par la communauté internationale, et il en a été le ministre de la sécurité pendant 20 ans. Le champ de bataille suivant auquel il a été envoyé est l'est de l'Ukraine.

**Igor Girkin (Strelkov)**, le chef militaire de la République Populaire du Donetsk auto-proclamée jusqu'en août 2014, est un officier militaire retraité de l'armée de l'URSS et de la Russie. Il a combattu en Tchétchénie, en Transnistrie et en Bosnie dans un corps de volontaires russes pour le Général Mladic, un Serbe de Bosnie déféré devant le TPI à La Haye pour crimes de guerre et crimes contre l'humanité.

Cette étude s'est limitée à identifier quelques figures marquantes, parmi beaucoup d'autres, activement impliquées dans le démembrement du territoire ukrainien, contre lesquelles l'UE, les Etats-Unis et d'autres pays ont à raison pris des sanctions<sup>4</sup> mais elle révèle clairement les mécanismes récurrents et les hommes de main régulièrement utilisés par Moscou pour mener ses guerres par procuration et ses manœuvres de déstabilisation, deux éléments essentiels de sa propre politique de voisinage.

---

<sup>4</sup> Voir les listes de sanctions :

[http://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_individuals\\_sanctioned\\_during\\_the\\_Ukrainian\\_crisis](http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_individuals_sanctioned_during_the_Ukrainian_crisis)

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2014.126.01.0048.01.ENG](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.126.01.0048.01.ENG)

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:02014R0269-20140912>

<http://www.bbc.com/news/world-europe-26672800>